



共青团各盟市委，满洲里、二连浩特市团委，各高等院校、大厂矿企业团委，自治区直属机关团工委、金融团工委、非公经济组织团工委，内蒙古军区政治工作局，内蒙古公安厅政治部人事处：

2019年3月10日，共青团内蒙古自治区十四届三次全委（扩大）会议在呼和浩特召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深刻领会习近平总书记关于青年工作的重

要思想和对内蒙古重要讲话重要指示精神,认真贯彻团的十八大、十八届二中全会、自治区党委十届八次全会精神,回顾总结自治区第十四次团代会以来的工作,对 2019 年全区共青团工作和加强团的基层建设作出全面部署。

全区各级团组织要第一时间组织各基层团组织认真学习陈晓东同志在全委会上的讲话精神,并及时将会议精神向同级党委汇报,主动走进基层,走到青年身边,宣传会议精神,迅速把全委会确定的目标任务转化为落实工作的举措和项目;要紧紧围绕加强新时代团的基层建设主题,抓好本地本单位全年工作部署和谋划,将学习贯彻会议精神与提升改革创新水平、推动重点环节、关键领域工作结合起来,推动全区共青团事业实现新发展,以全面过硬的团建、鲜明的改革面貌和扎实的工作成效迎接新中国成立 70 周年。

各盟市务必于 3 月 20 日 18 时前,将学习贯彻会议精神情况报自治区团委办公室。请自治区团委青年发展部、基层部、学校部汇总相关战线学习贯彻落实情况报办公室。

自治区团委办公室

2019 年 3 月 18 日

明主责谋主业 抓基层强基础 以全面过硬的团建汇聚建设亮丽 内蒙古的磅礴青春力量

——在共青团内蒙古自治区十四届三次全委（扩大）

会议上的讲话

（2019年3月10日）

陈晓东

各位委员、同志们：

这次会议的**主要任务**是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深刻领会习近平总书记关于青年工作的重要思想，认真贯彻团的十八大、十八届二中全会、自治区党委十届八次全会精神，回顾总结自治区第十四次团代会以来的工作，对2019年全区共青团工作和加强团的基层建设作出全面部署，以全面过硬的团建、鲜明的改革面貌和扎实的工作成效迎接新中国成立70周年。

2018年，是内蒙古共青团事业发展进程中极不平凡的一年。习近平总书记发表“7·2”重要讲话，为我们做好工作指明了前进方向、提供了根本遵循；团的十八大为我们描绘了未

来五年共青团改革发展的光明图景；自治区第十四次团代会胜利召开，为新时代内蒙古共青团注入了新活力、激发了新动能。

一、自治区第十四次团代会以来的改革创新探索

自治区第十四次团代会以来，在自治区党委和团中央的正确领导下，全区各级团组织深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，自觉以习近平总书记“7·2”重要讲话精神为遵循，紧扣团的根本任务、政治责任和工作主线，各项事业实现了新发展。**我们落实首要政治任务，强化思想政治引领。**广泛开展“青年大学习”行动，组织宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想活动 2.88 万场次，覆盖团员青年 119 万人次；青年马克思主义者培养工程特色突出、成效显著，我们编撰的《北疆青马人——内蒙古青年马克思主义者培养工程实践指南》成为全团、全区唯一荣获中组部优秀教材奖的教材；组建“北疆青骑兵”业余乌兰牧骑，成为基层惠民文艺演出的重要力量；用中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化涵育青少年爱国思想，社会主义核心价值观教育在青少年中影响进一步深入；自治区团委官方微信、微博获全区最具影响力政务微信、微博，全区团属新媒体矩阵建设不断加强，思想引导的覆盖面和实效性不断提升。**我们聚焦党政中心大局，组织青年建功立业。**深入实施脱贫攻坚青春建功、青少年科技创新和“青春绿伞”行动，向全区 57 个贫困旗县发放 4500 万元创业小额贷款，筹资 1514 万元，资助贫困青

少年 3349 人，组织金融挂职干部、博士服务团、青年志愿者和青年社会组织投身脱贫攻坚一线，京蒙共青团对口帮扶工作取得新进展；全国十四冬志愿服务各项筹备工作进展顺利；我区青年信用体系建设获评“内蒙古十大信用事件”和“全国优秀省区”；共青团“增绿减霾统一行动”植树 31.2 万余株、造林 9000 亩，开展“保护母亲河·争当河小青”活动 2200 场次；海外学人回国创业周、香港大学生内蒙古暑期实习等交流互访活动影响广泛，汇聚了投身建设亮丽内蒙古的青春力量。**我们紧扣团的生命线，服务青年全面发展。**《内蒙古自治区中长期青年发展规划》通过团中央评估，完成自治区青年工作联席会议机制筹建工作；“创青春”内蒙古青年创新创业大赛影响力、覆盖面不断扩大，在全国建立首家青年创业联盟，启动实施“青创易贷”金融扶持青年创业计划，农牧业养殖、民宿旅游等创业示范培训社会效益凸显；通过骨干培训、资源协调、项目交流等方式，强化对社会组织骨干、网络作家、独立音乐人等新兴青年群体的服务和凝聚；在全团率先开展涉罪未成年人社会观护工作，得到团中央充分肯定。**我们坚持问题导向，持续深化共青团改革。**聚焦基层薄弱环节，体系化推进“青年爱里”建设；完成嘎查村（社区）团组织换届，推动团组织书记全部进入“两委”班子；全面加强全区中学团校建设，推动我区成为全团唯一的自治区、盟市、旗县三级非公团工委全覆盖的省区，呼和浩特、包头、乌海市政府购买西部计划志愿者地方项

目服务基层、通辽市实施的全国通辽籍大学生兼职乡镇团委副书记计划产生了广泛影响；青联、学联广泛性、代表性显著增强，国有企业共青团改革进程及成效走在了全团前列；自治区党委李纪恒书记主持召开自治区党委深改组会议听取共青团改革督察汇报并作重要讲话，给予充分肯定。团中央书记处第一书记贺军科对我区以督察推动改革的做法作出重要批示，并在《全团要讯》刊载，印发全团交流，我区共青团改革在 2018 年全团考核中获得满分。**我们突出政治建设，全面推进从严治团。**坚持和加强党的全面领导，启动实施“抓学习、抓管理、抓队伍，创一流机关”行动，努力塑造新时代共青团良好形象；小切口、大纵深抓实团干部作风，加大教育培训和干部协管，团的各级专挂兼干部队伍配备率明显提升；严格团员发展管理、强化基础团务制度落实，全区团员先进性、荣誉感明显增强。

回顾 2018 年，我们紧跟的信念坚定坚决，我们改革的步伐踏实沉稳，我们建功的意志坚韧有力。这些成绩的取得来自和衷共济，发展源于同心协力。在此，我代表自治区团委，向全区各级团干部、广大团员青年以及各位委员表示衷心的感谢！

在过去一年的工作实践中，我们深深地感到，改革的许多举措还未在基层落实落地，服务青年的“后半篇文章”仍需持续发力，团的基层建设薄弱问题已成为制约全区共青团事业创新的瓶颈，大抓团的基层建设已是刻不容缓。

二、准确把握当前形势的深刻变化，全力做好 2019 年全区共青团工作

今年是新中国成立 70 周年和五四运动 100 周年，也是决胜全面建成小康社会的关键之年。我们要准确把握当前形势的深刻变化，跟上党的前进步伐、跟上时代的发展脉络、跟上青年的变化潮流，把握工作主动权，以全面过硬的团建汇聚磅礴青春力量，推动全区共青团事业迈上新台阶。

2019 年全区共青团工作总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深刻领会习近平总书记关于青年工作的重要思想和对内蒙古重要讲话重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，切实保持和增强政治性、先进性、群众性，紧紧围绕团的十八大、十八届二中全会和自治区党委十届八次全会安排部署，把牢根本任务、政治责任、工作主线，树立大抓基层的鲜明导向，提振士气、真抓实干，以优异成绩迎接新中国成立 70 周年、五四运动 100 周年。

下面，我就大抓基层、推进 2019 年重点工作讲三个方面的意见。

（一）切实提高政治站位，不断增强新时代大抓团的基层建设的紧迫感和使命感。习近平总书记强调，“欲筑室者，先治其基”。基层团组织是共青团全部工作的基础。我们要始终站在坚定坚决落实“两个维护”、全面履行团的职责使命、推

动团的事业创新发展的高度，把团的基层建设职责使命扛在肩上、抓在手里，刻不容缓地推进。

大抓基层、狠抓基础是共青团践行“两个维护”的重要体现。我们党历来始终高度重视基层建设，大抓基层、狠抓基础是我们党的重要法宝。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央推进全面从严治党向基层延伸，制定出台了《中国共产党支部工作条例（试行）》，明确提出“重视党支部、善抓党支部，是党员领导干部政治成熟的重要标志”。以习近平同志为核心的党中央在狠抓党的基层建设的同时，高度重视团的基层建设。习近平总书记在“7·2”重要讲话中强调：“要树立大抓基层的鲜明导向，推动改革举措落到基层，把力量和资源充实到基层，使基层真正强起来”。总书记对共青团的重要要求就是我们开展工作的根本遵循，要从习近平总书记的重要要求中感到压力、增添动力，从党对基层的高度关注中接受教育，把全心全意、毫不懈怠、坚定不移贯彻落实总书记重要讲话精神和关于大抓基层的重要要求，作为践行“两个维护”的具体体现，作为团干部政治清醒、忠诚担当的试金石，不断强化大抓基层的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

大抓基层、狠抓基础是共青团履行“职责使命”的根基所在。党的十九大报告指出：党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础。团在历史上取得的一切成绩，都主要归功于深深扎根在广大青年之中的数十万、数百万

个基层团组织坚强有力的支撑。团的基层组织是让青年接受党的教育、感受党的温暖、增强青年获得感的重要窗口，是共青团开展工作和活动的基本单位。只有建设坚强有力的基层组织体系，才能把党的政策和主张转化为青年深植心田的思想认同和情感认同，树牢青年紧跟紧随的信念；只有打造充满活力的基层组织工作，才能把建设亮丽内蒙古的要求和成就，及时传递到青年身边，坚定青年共同奋斗的决心。我们要以习近平总书记“7·2”重要讲话为根本遵循，牢牢把握新时代共青团的职责使命，在解决根本任务、政治责任、工作主线这三个根本性问题上下功夫，使之贯穿到抓团的基层基础的全过程和各方面。

大抓基层、狠抓基础是共青团继承“优良传统”的内在要求。回顾内蒙古共青团发展史，我区在加强团的基层建设方面有着优良的工作传统和丰富的实践经验。1963 年召开的全区团的基层工作会议，向全区发出了加强基层工作，为提高团的战斗力而奋斗的号召。1982 年，自治区团委召开了全区农村牧区团的工作会议，确定把工作重点由“治瘫治散”转到“尽快活跃”上来。2005 年 8 月，自治区团委召开的全区共青团组织“抓基层打基础抓落实”工作会议，启动了全区共青团“两抓一打”工作。2010 年以来，我们先后开展了驻外团工委建设、乡镇团的组织格局创新、青年农牧民合作社建团、区域化团建等工作，逐步构建了以基层团组织为核心，以青少年

社团、青少年服务机构为延伸的新型基层组织体系，团的基层建设得到显著增强。我们从中不难看出，任何时候，团的基层建设都是一项常抓不懈的工作，都是一项不断创新的工作，都是一项检验团干部政绩观的工作。站在即将迎来建团 100 周年的历史节点，我们更要把加强团的基层建设作为续写共青团新荣光的重要着力点。

大抓基层、狠抓基础是共青团实现“自我革新”的破题之举。习近平总书记在“7·2”重要讲话中强调，深化团的改革要体现在基层组织的整体活跃上，不能“上面热热闹闹，下面冷冷清清”。从我区基层团组织现状看，深化团的改革向基层延伸的力度还不够，基层“四缺”还没有得到根本改观，一些问题甚至还比较突出。**比如**，从组织层面看，基础领域活力不彰、动力不足，传统领域有名无实、放而不管，新兴领域规范不够、覆盖不到，等等。**比如**，从干部队伍看，有些干部注意力聚焦不到主责主业，只当工作“传声筒”，不做政治“把关人”；有些干部从不做抓基层、打基础的事，选择性做工作，等等。**比如**，从团员队伍看，有些团员说不出团的全称、团歌的名字、讲不明白团旗的来历，团员先进性、光荣感不强，等等。存在以上问题的原因主要有四个方面：**一是**团的工作导向一度浮于表面，形式主义思维依然有待克服，团干部队伍打基础利长远的事业心亟待提升；**二是**团的基层组织缺乏指导，工作内容模糊，团的领导机关对基层组织分类指导不系统不完

善；三是团的制度体系尚不健全，资源保障仍有欠缺，对于基层建设中的难点还缺乏“硬手段”；四是团的纪律松弛，从严管团治团落实不到位，基层团干部责任意识、团员先进性意识双双淡化。直面问题彰显自信，解决问题方显担当。我们必须牢固树立“抓好基层团建是本职、不抓是失职、抓不好是不称职”的工作理念，以改革的思维、创新的认识、负责的态度，拿出猛药去疴的气魄直面问题、认真加以解决。

(二)明确工作重点,刻不容缓地推进全区团的基层建设。

团十八届二中全会提出，力争到2022年建团100周年时，团的基层薄弱状况得到基本扭转，团组织作用明显增强，团员先进性明显提升，团干部队伍建设明显加强。为实现这一目标，我们制定了《北疆基层团组织强基固本工程—组织力提升三年行动方案》，突出党建引领，锁定推进目标，明确主攻方向，坚持分类引导，力争经过三年的努力，真正推动团的基层建设质量实现全面提升。**今年的目标任务是：**推进基层团组织整顿和规范化，落实团支部工作条例，发挥基层团组织的政治功能，提升团的组织力；健全和严格执行团员发展和管理各项制度，严把团员入口关，抓好团员入团后的教育实践；明确各级团干部主责主业，作风明显转变，能力素养得到提升；在志愿服务、济困助学、就业创业、岗位建功等领域，推动形成一批有较大社会影响力的工作品牌。下面，我就抓好目标任务落实强调以下几个方面。

第一，要注重功能发挥。发挥团的政治功能，是提升团的组织力的最终目标。**一要突出团的政治功能。**基层团组织作为一级政治组织，必须坚持把政治建团作为最高原则，把思想立团作为关键一招，坚持不懈地用习近平新时代中国特色社会主义思想武装青年，增强基层团组织政治意识、阵地意识和斗争精神，要防止把团的组织等同于一般社会组织，防止把团的工作等同于一般事务性工作，坚决担负起政治责任，确保政治定位不偏、政治功能不虚、战斗堡垒不弱。**二要夯实基础团务管理。**“三会两制一课”等团的组织生活制度和基础团务工作是开展组织教育、培养团员意识的重要载体，是加强团的基层组织建设的重要抓手。要适应当代团员青年的思想和行为特点，规范和改进“三会两制一课”、入团仪式、团费收缴、团内统计、团组织关系转接等工作，做到既严肃认真，又生动活泼，使团员青年便于参加、乐于参加。**三要注重发挥服务功能。**要尊重和服务青年的合理利益诉求和发展要求，突出精准务实，真正将工作做到青年心坎上。要注重形成社会功能，结合工作实际，彰显类型特色，承担社会责任，展现基层团组织的良好形象。

第二，要扩大有效覆盖。没有覆盖广泛的基层团组织不行，有了组织，但是松松垮垮、发挥不了作用也不行。要始终把主要精力聚焦在组织力提升上，不断扩大有效覆盖。**一要推进基**

层规范化建设。针对团的基层建设存在的突出问题开展组织规范，是团的历史上加强自身建设的一条重要经验。要集中时间和精力对团的基层组织现状进行全面摸底调查，分类梳理整改，促进巩固提升，不断提升基层团组织规范化建设水平。要“抓两头、带中间”，一方面要抓组织整顿、弥补短板；另一方面要抓典型引领，发挥示范带动作用，通过评估定级、晋位升级等方式，表彰奖励先进组织，巩固提升一般组织，持续整顿落后组织，促进基层团组织规范化发展。**二要增强组织的有效覆盖。**目前，在城市社区、非公经济组织和社会组织等领域中，团的组织覆盖还存在许多空白点；学校、国有企业等基础较好的领域，也存在团的作用不彰的问题。加强团的有效覆盖不能搞一刀切，要具体情况具体分析，突出重点，分类施策：要在“**全团抓学校**”的背景下，以高校和中学中职共青团、学联组织改革为牵动，持续巩固学校基础性源头性战略性作用。坚持“抓强带弱治差”的工作原则，深入开展学校团组织整顿工作；加强盟市、旗县（市、区）教育团工委建设，强化大中学校团校和自治区“名团干工作室”建设，推进高校学生社团改革，推动各盟市团委全部成立学联组织。加强**农村牧区**团建工作，要注重依托嘎查村（社区）团组织换届成果，深化乡镇实体化大团委，继续巩固农村牧区团支部建设，加强对农村牧区团员青年组织和工作覆盖。加强**街道社区**共青团工作，要善于以“青年爱里”为核心阵地，深入推进区域化团建，规范街

道团的委员会建设，着力增强其枢纽性功能，推进区域内各类基层组织协同发展。要以推动改革举措为重点努力夯实**国有企业**团建工作，认真落实《中国共产主义青年团国有企业基层组织工作条例》。要不断加强**机关事业单位**团建工作，完善组织体系，创新建团模式，针对有些机关党员多、团员少的特点，探索建设学习、实践、志愿服务等青年社团，构建联系服务机关青年的新载体；涉及自治区机构改革的单位和部门，要加强党建带团建，及时健全团的组织和工作覆盖。要在巩固传统领域团建基础上，大力推进“**两新组织**”团建工作，进一步提升非公经济组织和园区团建工作水平，逐步扩大对社会组织、快递小哥、网络作家等新兴青年群体的有效覆盖。在具体工作中，一定要把握好组织与工作覆盖的辩证关系，既要把组织建起来，更要使组织能够充满活力地运转，坚持先开展工作、再建立组织，发挥工作项目对基层建设的带动作用，推动志愿服务、创业就业、岗位建功等品牌工作融入基层组织的日常运行，实现团的工作功能化。

三要因地制宜突出团建特色。各地经济发展重心不同、青年状况构成复杂、工作条件存在差异。要因地制宜推进基层团建，“规定动作”不走样，“自选动作”有创新，努力形成百花齐放的基层团建工作格局。**比如**，城镇化发展较快的地区，要加大对街道社区、“青年爱里”、楼宇建团、商圈建团、青年集聚地建团的探索力度；**比如**，农村比较集中的地区，可以进一步探索推广“青年爱里+协会+X”“团员中

心户+协会”“青年能人+协会”等团建模式，外出青年较多的村要依托QQ和微信等网络手段，加强日常联系服务；**比如**，新兴领域青年聚集的地区，要积极探索拓宽联系服务青年社会组织和新兴青年群体的渠道和方式，打响社会组织团建品牌。**比如**，牧区、林区比较集中的地区，要针对当地实际和特点，探索形成组织服务青年的新网络；**比如**，一些民营经济较为聚集的地区，可以依托大的行业协会、产业联盟，积极推进非公企业团建创新。各地团组织要有这种因地制宜、突出特色的工作理念，围绕本地区域特点和发展实际，选好工作方向，找准工作载体，抓好团的基层建设。

第三，要激发组织活力。坚决落实好团中央正在制定的《中国共产主义青年团支部工作条例(试行)》，持续加强支部建设，全面激发支部活力。**从工作内容来看**，要落实“三会两制一课”、组织生活等基本制度，加强对“空壳支部”的整治力度，规范团员发展、关系转接等基础团务，提升团支部的组织功能。要增强基层团组织活动策划能力，围绕志愿服务、济困助学、就业创业、岗位建功、实践教育等领域至少打造1项经常性品牌工作。**从各领域来看**，在学校领域，要牢牢抓住思想政治引领这一核心，强化团员意识教育，在高校实施团支部“活力提升”工程，推动落实高校共青团“第二课堂成绩单”制度、班团一体化运行机制，持续提升青马工程培养实效；在中学中职

学校实施共青团“强基固本”工程,开展星级团支部评比和寻访“百佳团支部”工作,切实解决好“团队衔接”“学社衔接”“党团衔接”的突出问题。在农村牧区,要组织青年投身脱贫攻坚、乡村振兴,服务地方经济社会发展。在城市社区,要通过实施政府购买青少年社会工作服务,积极推进青少年事务工作。机关企事业单位,要立足单位特点,围绕职业文明、行风建设等要求创新活动载体,不断提升组织活力。**从各层级来看**,自治区层面,在思考、安排工作的时候,要想清楚这件事情在基层、在支部怎么落实,做好顶层设计、制度建设、平台搭建、督导落实等工作。盟市级层面,要构建组织、执行项目、管理骨干,探索制度突破,创造先进经验,逐步建立向基层支部倾斜的工作保障机制。旗县级层面,要承担好抓基层工作的主体责任,完善对团支部工作的考核机制,倒逼基层团支部活起来、转起来,全方位提升团支部战斗力。基层团组织要做好团支部书记的培训培养,落实好团支部工作条例。

第四,要创新动员机制。关注破解“活”的难题,不断创新动员机制、优化资源配置、改进管理体系,注重采用社会化动员方式和扁平化运行模式,切实让基层团的工作更加契合党政要求、符合社会肌理、贴近青年需求。**一是通过“项目化”工作方式推动“青年爱里”建设。**目前,全区建成的1000多家“青年爱里”,大部分是通过组织化手段建设的,不同程度地存在作用发挥不明显、青年参与度较低的问题。今年,自治

区团委将“青年爱里”建设作为激发基层组织活力的破题之举，设计了6大类、27个项目的“青年爱里”项目化菜单，制定了“青年爱里”建设考核办法，将团的工作与“青年爱里”服务内容进行深度融合，推动团的组织网络、工作力量、服务项目在青年身边实现有形化、日常化、数据化，以“项目化”工作方式推动工作力量、资源充实到基层，促进基层组织成为凝聚青年的核心、教育团员的学校、助推发展的堡垒。**二是用好用活“智慧团建”系统。**去年以来，各级团组织扎实推进“智慧团建”系统建设，较好地完成了建立系统组织架构和录入团员团干部信息工作，摸清组织底数的功能充分显现。下一步，我们的重点是如何用好用活“智慧团建”系统，通过丰富线上服务功能，提升线下基础团务科学化水平，在寻找失联团员、实现网上团组织关系转接、规范基础团务制度等方面发挥作用，逐步实现基础团务“电子化”，达到“实时跟踪管理、有效组织动员、精准服务引导”的中远期建设目标。

第五，要强化队伍建设。基层团建工作抓得好不好，最直观反映就是团员、团干部队伍抓得怎么样。**一要让团干部队伍素质明显增强、作风明显转变。**对标全面从严治党，严格落实团中央《关于提高政治站位 改进工作作风的六条规定》，打造一支敢于攻坚克难、奋勇争先的团干部队伍。自治区纪委在区直机关开展了“四官”整治专项行动，自治区团委以“三抓一创”行动落实整治专项行动要求，各地团的领导机关可以

对标对表，因地制宜地开展相关工作，引导各级团干部牢固树立正确的事业观和政绩观。要着重加强基层工作骨干队伍建设，拓宽选拔渠道，把优秀青年党员团员充实到基础团干部队伍中，努力提高基层团干部的配备率、在岗率；从严从实抓好教育培训，加强日常管理和考核，探索建立科学激励机制，让广大基层骨干履职有保障、工作有劲头、发展有盼头。各地要在今年6月底前严格按照“万名嘎查村（社区）团组织书记集中轮训”的要求完成对本地区新任嘎查村（社区）团组织书记的全员轮训。

二要让团员队伍政治觉悟明显提高、先进性在青年中的认同度明显提高。一方面，严把团员发展“入口关”，提升团员发展质量，持续降低团青比。要重点抓好中学这个源头，进一步控制初高中，特别是高中阶段毕业班团学比，坚决杜绝全员入团、突击入团、低龄入团等现象，切实提高发展质量。另一方面，要抓团员入团后教育实践，推进“学习总书记讲话·做合格共青团员”教育实践制度化、常态化，真正让青年和社会感受到团员比普通青年更先进。今年我们要重点解决好“三个衔接”问题：一是抓好“团队衔接”，严格“推优入团”标准和程序，保证把优秀的少先队员发展为共青团员；二是抓好“学社衔接”，加强和改进团组织关系转接工作，努力解决学校团员流向社会后失联的问题；三是抓好“党团衔接”，落实“推优入党”制度安排，全面激发团员先进性和荣誉感。

三要加强团员团干部队伍建设，紧紧扭住纪律从严这个“牛鼻

子”。我们将联合自治区党委组织部修订完善《关于进一步加强党建带团建工作的实施意见》，以有效解决制约基层团建的痛点、痒点问题为突破口，示范带动各级团组织用好党建带团建制度设计，推动基层团建实现新突破。同时，进一步完善基础团务制度，探索符合我区特点的团内纪律处分机制，让落实大抓基层的重要要求有据可循。要从严抓制度和纪律执行。事实证明，动员千遍不如问责一次。我们将通过抓制度和纪律的执行，让团干部有底线意识、红线思维，让发展团员、“三会两制一课”、团费收缴使用和管理等制度真正落实落地，对发现的突出问题和责任人严肃处理，对团员团干部典型反面案例公开曝光，让纪律这把“戒尺”高高举起、重重放下，以从严治团倒逼制度的落实。

推进团的基层建设是一项系统性全局性工程，尤其要注意抓好工作统筹，避免信号过于庞杂、分散工作力量；加强基层建设同深化改革攻坚、全面从严治团是有机统一的，要用改革的思路、从严的态度推进基层建设，将深化改革、管团治团的成效转化为团的基层基础不断加强的组织成果，还要注重将组织建设的成果及时转化为推进各项重点工作的动力保障。要坚持边调研边落实边深化，做到以调研落实、以落实促调研，在调研中摸清底数，在实践中总结规律，在探索中提升工作。团组织的一个鲜明特点就是团干部流动比较快、团员会有周期性的“大进大出”。这就要求我们必须拿出自我奋斗的精神状

态，集中全区共青团智慧和力量，保持持续抓、坚持做的工作定力和韧劲，解放思想、放下包袱、坚定信心，充分发扬一茬接着一茬干、一届接着一届做的精神，努力建设一个更加坚强有力、充满活力的共青团。

（三）以全面过硬的团建汇聚磅礴青春力量，推动全区共青团事业实现创新发展

加强团的基层建设，最终的目的是实现共青团事业创新发展。我们要紧扣解决三个根本性问题，及时将团的思想、政治、组织、制度、队伍和纪律建设成果转化为推动实际工作的有力保障，切实增强共青团的政治性、先进性和群众性。

第一，落实团的根本任务，要紧盯“育人”这一核心。习近平总书记强调：“对青年的政治引领搞不好，总有一天是会出大问题的”。我们要牢记总书记教诲，坚决落实团的根本任务。**一要抓住关键。**坚持全团抓政治引领，把政治引领作为检验团组织是否做到增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的重要标尺，作为评价团干部政治忠诚的重要指标。全区各级团组织要深入推进“青年大学习”行动，大力实施“青年讲师团计划”，聚焦不同青年群体特点，创新方式方法，注重将党政要求转化为青年语言，善于将“大道理”转化为“小故事”，乐于将文化内涵转化为文化产品，综合运用新媒体手段，推动党的创新理论在不同领域、不同群体青年中入脑入心入行，浸润式开展政治引领。**二要抓住重点。**结合新

中国成立 70 周年、五四运动 100 周年等重要时间节点，广泛开展“青春心向党·建功新时代”主题宣传教育实践活动，设计活动载体，加强理论阐释，联动线上线下，集中开展好党情国情区情形势政策教育，广泛开展“青春心向党·建功新时代”特别主题团日活动，激励广大青少年爱党爱国爱人民，鼓舞他们立足本职建功内蒙古。要着重抓好社会主义核心价值观教育，以爱国主义和民族团结进步教育为重点，广泛开展“争做新时代向上向善好青年”和“我是小小石榴籽”等主题教育活动，切实将社会主义核心价值观、爱国主义和民族团结内化为青少年的精神追求，外化为行动自觉。要抓住学校这一重点领域，坚持“分众化”引领，遵循不同年龄段青少年学生的身心特点和成长规律，运用不同的话语体系，使思想引领更加贴近不同类别的青年学生，深度打造“青年马克思主义者培养工程”，深化“与信仰对话”“与人生对话”“彩虹人生”等品牌工作，不断提升学校思想政治引领的时代和实效性；要按照属地管理原则，科学构建高校意识形态安全工作机制、校园舆情应对预案和响应机制。

三要抓住网络。网络是意识形态工作的主阵地和主战场，要严格落实网络意识形态工作责任制。一方面要坚持“网络化”引领，持续加强网络平台矩阵和网宣队伍建设，推进宣传思想产品化战略，推出更多青年喜闻乐见的网络文化产品，让思想引领更直接、更便捷。另一方面要注重防范和化解网络意识形态风险，强化斗争精神，以正面舆论引

导、有效舆情应对、规范平台管理为重点，守好责任田，把好政治关，强化阵地意识，加强舆情研判，做好报告处置，确保团的网络意识形态工作万无一失。

第二，落实团的工作主线，要紧盯“建功”这一重点。习近平总书记强调：“共青团要动员青年把报国之志转化为实际行动，在决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家新征程中建功立业”。我们要牢记总书记教诲，坚决落实团的工作主线。**一要紧扣“脱贫攻坚”。**深入实施共青团投身脱贫攻坚青春建功行动，推动思想认识从“助力”向“投身”转变、工作思路从“就团论团”向“形成合力”转变、工作方式由“虚功”向“实做”转变，确保工作落地见效。坚持急党政所急、想群众所需、尽共青团所能，在生产、人才、教育和公益扶贫上持续发力、久久为功，重点支持贫困地区青年发展农村牧区电商和乡村旅游，着力提升脱贫致富“造血功能”；整合团内外资源，深化共青团关爱农牧民工子女、农村牧区留守儿童志愿服务、“大学生志愿服务脱贫攻坚”西部计划地方项目等工作，持续为贫困青少年群体提供精准帮扶。要发挥共青团群众工作的优势，积极宣传、动员、组织群众自力更生、艰苦奋斗，激发贫困群众的内生动力，增强脱贫的志气和决心。**二要紧扣“乡村振兴”。**围绕产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，突出人才培养引进、推进乡风文明等重点，全面启动“新青年下乡”行动计划，引导广大青

年投身美丽乡村建设，组织开展“乡风文明·青年先行”等主题活动，带领团员青年积极投身农村牧区人居环境整治三年行动等，在实现乡风文明和建设美丽乡村目标中引领时代新风，服务乡村振兴大局。

三要紧扣“创新创业”。深度打造“草原青创”工作品牌，促进“草原青创”六位一体服务链条融合贯通。以解决青年创业融资难、融资贵的现实问题为切入点，以深入实施“青创易贷”金融支持青年创业行动计划为着力点，不断扩大“青创易贷”获贷率和覆盖面，普惠更多创业青年。不断加强“青创课”的针对性，提高青年创业技能，提升创新意识。今年“创青春”大赛各专项赛将由盟市承办，就是为青年创业项目搭建展示平台的同时，获得本地资源链接、入驻本土“青创园”实现项目转化，在支持返乡大学生、青年能人实现创业梦想的同时，带动更多贫困地区青年致富。

四要紧扣“生态文明”。要深入学习宣传贯彻习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议内蒙古代表团审议时的重要讲话精神，深刻理解“保持加强生态文明建设的战略定力，守护好祖国北疆这道亮丽风景线”的重要要求，围绕践行绿色生活、培育绿色队伍、倡导绿色生产、建设绿色工程为主要内容，着力开展青少年生态文明教育，深化“增绿减霾统一行动”“保护母亲河·争当河小青”“绿色低碳我先行”等生态环保实践活动，引导更多青少年和社会组织投身绿色内蒙古建设。建设好“蒙京津冀青少年生态实践基地”等团属生态基地。

五要紧扣“服务社会”。

建立青年志愿者社会化动员机制,加强志愿服务线上线下平台建设,完善志愿服务体系和政策保障,不断提升志愿服务质量和水平,全力做好十四冬、园博会、中蒙博览会等志愿服务工作,举办全区青年志愿服务项目大赛和青年社会组织公益创投大赛。深化青年信用体系建设,发挥守信激励和失信惩戒机制作用,推动青年信用体系建设工作年底前覆盖全区所有旗县(市、区)。

第三,落实团的政治责任,要紧盯“服务”这一根本。习近平总书记强调,共青团要强化服务意识、提升服务能力,千方百计为青年排忧解难。我们要牢记总书记的教诲,坚决落实团的政治责任。**一要出台实施好《自治区中长期青年发展规划》。**着重推动旗县级以上党委政府建立青年工作联席会议机制,探索建立青年发展数据库,抓好规划重点项目的立项实施,建立科学可行的监测评估机制,推动有条件的地区聚焦青年发展的十一个关键领域,完善规划实施配套制度,最大限度为青年成长发展释放“政策红利”。要坚决落实党中央、国务院要求,各盟市要在今年7月前、旗县在11月前全部建立青年工作联席会议机制。**二要服务好弱势青少年群体。**深入实施“希望工程·圆梦行动”“情暖童心”“阳光助残”等品牌项目,发动各级青联、青企协、志愿服务等组织,关爱重点青少年群体,推动完善政府购买服务清单,整合社会专业力量提供法律援助、困难救助、就业指导、心理干预等服务,让困境青少年见

到团干部的身影、听到团组织的声音、感受到党和政府的温暖。

三要切实维护青少年合法权益。持续构建法治化、组织化、社会化“大维权”工作格局，加快推进《内蒙古自治区预防未成年人犯罪条例（草案）》立法工作和《内蒙古自治区未成年人保护条例》修订工作。落实《关于构建未成年人检察工作社会支持体系的合作框架协议》，与自治区人民检察院共同开展未成年人检察工作社会支持体系建设试点，探索建立涉罪未成年人社会调查和合适成年人参与的标准化工作机制。深化“与人大代表、政协委员面对面”活动，试点推进“青少年零犯罪零受害社区（村）”创建工作。**四要加强对新兴青年群体的联系服务和引领。**高度重视网络青年作家、快递小哥、网约车司机等新兴青年群体的联系、服务和引导工作。要主动破解新兴青年群体联系难、保持长期联系更难的问题，解决好有组织无青年、青年与组织联络经常断线的难题。在广泛联络的基础上，实施“伙伴计划”“筑梦行动”，建立新兴青年群体人才库，构建新兴青年人才培养体系，实现找到人、连成片、筑梦想。

第四，落实深化改革任务，要紧盯“深入”这一要求。习近平总书记强调，团十八大提出“共青团改革再出发”，认识是到位的，要拿出自我革命的精神，把共青团改革向纵深推进。我们要牢记总书记教诲，坚决落实深化改革任务。这里需要着重强调一点，改革行至中流，比认识更重要的是决心，比谋划更需要的是担当，比方法更关键的是落实。下一步的工作重心

是坚定不移地将各项改革部署和要求落到基层。**一要高质量完成盟市、旗县团委改革方案落实。**通过去年督察来看，部分盟市团委改革方案落实不到位，团干部挂兼职、团的领导机构广泛性代表性、盟市本级青少年专项经费等重点改革任务推进不力。盟市、旗县要紧盯改革方案不放松，分类分阶段制定改革任务台账，倒排改革任务推进表，推进一项销号一项，努力实现“五个明确”的目标，即：改革事项明确、目标任务明确、责任主体明确、时间节点明确、成果形式明确。同时，还要加强对改革工作的“回头看”，对照方案和台账，及时调整节奏和进度。各盟市要加强对旗县改革的督导，扑下身子、靠前指导。自治区团委改革办要加强日常调度。**二要持续推进改革向基层延伸。**去年，自治区团委在解决基层薄弱问题方面，联合有关部门有针对性地做了一些顶层设计规划，能不能在基层释放出改革成效，盟市团委要发挥统筹协调作用，旗县团委要落实主体责任，进一步增强解决基层“四缺”问题的紧迫感，把制度设计落细落实，坚持眼睛向下、面向基层，充分发挥团的组织和协调优势，整合党政及社会资源，将力量配备、服务资源向基层倾斜，努力使基层真正强起来、活起来，更好适应基层和青年需要。**三要统筹推进青学少和国有企业共青团改革。**要按照党和国家机构改革对群团组织改革提出的新要求，以增强青学少组织团结教育、维护权益、服务群众功能为重点，统筹推进青联、学联、少先队和直属单位改革，积极承接适合承

担的公共服务职能，推动形成深化改革的全方位合力。

三、持续加强团干部队伍的能力建设，在创先争优中磨炼本领、担当作为。目标任务明确后，我们还要有与抓落实相匹配的能力和素养。全区各级团干部一定要持续提升自我政治素养、学习能力、改革意识和奋斗精神，用扎实的本领和过硬的能力助推全区共青团事业取得新发展。

一要提高政治素养。要提高政治站位，善于从政治上分析问题、思考问题、解决问题，切实提高把握正确方向导向的能力，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。要站稳政治立场，聚焦为党夯实政治根基，主动在服务青年的最前沿接受锻炼，真正做到深深植根青年、充分依靠青年、一切为了青年。要坚守政治底线，始终牢记政治身份，严守政治纪律和规矩，时刻用纪律尺子丈量自己的行为，时刻自我审视自己的思想和灵魂，自觉筑牢拒腐防变的思想防线。

二要持续提升学习能力。要坚守学习的定力，潜心钻研、苦练内功，增强用思想感召青年、用真理凝聚青年的能力，把党的理论主张准确传递给青年。要讲究学习的方法，加强平时自学、走进青年讲学、沉到基层深学、在交流中互学，在学习上真正做到学思用贯通、知信行统一。要打牢学习的功底，时刻保持时不我待的紧迫感和唯恐落伍的危机感，围绕为党做好青年群众工作，努力向书本、实践学，向专家、青年学，让学习成为团干部的鲜明标志。

三要努力强化改革意识。要提升改革谋划水平，强化问题导向，从青年关注的焦点、基层反映的难点中确定突破口，做到谋划改革有的放矢、对症下药，增强改革的针对性和实效性。要提升改革执行水平，尊重基层首创，发挥基层主体作用，调动广大团员青年支持和投身改革的热情，把青年满意不满意作为检验改革的“试金石”。要提升改革落实水平，强化责任，把握进度，蹄疾步稳，确保深化改革的各项工作有条不紊、循序渐进、落到实处。

四要大力发扬奋斗精神。要在落实“讲责任”上勇担当，面对团的基层建设任务，勇于担当责任，紧盯目标不放松，攻坚克难抓落实。要在“解难题”上重方法，善于把握时和势，切实提高处理复杂问题和突发事件的能力，针对制约本地本领域共青团事业发展的瓶颈，出实招、下真功，砥砺本领、增长才干。要在“顶压力”上求实效，面对重大困难，敢于拿出“开弓没有回头箭”的气魄迎难而上、披荆斩棘，保持“不达目的不罢休”的韧劲，久久为功、善作善成，一步一个脚印化解矛盾，解决困难。

各位委员、同志们。当前团的事业已经到了爬坡过坎、滚石上山的关键阶段，推动内蒙古共青团事业实现跨越式发展，让内蒙古青年有更多获得感、幸福感，在座的各位是“火车头”和“领头雁”。希望大家充分发扬自我奋斗精神，将狠抓落实作为 2019 年最强音，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋

斗姿态，以等不起、慢不得、坐不住的紧迫感、责任感，迎难而上、担当作为，以优异的成绩迎接新中国成立 70 周年。